

Сергей ЛОЗУНЬКО



vitaemo@news2000.com.ua

В российско-украинских отношениях новый сюжет — пребывание граждан на территории обеих стран. С 15 января 2007 г. в России вступили в силу новые правила миграционного учета, в т. ч. граждан из СНГ, имеющих с ней безвизовый режим (кроме Грузии и Туркменистана).

Уравниловка для всех

Такое понятие, как регистрация, было отменено, и прибывающих, в частности, должны в течение 1—3 дней в уведомительном порядке (даже по почте) встать на учет и получить разрешение на работу в России сроком на один год.

Законы «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и «О правовом положении иностранных граждан в РФ», по замыслу лоббировавшей их Федеральной миграционной службы России (ФМС), призваны защитить российский рынок от наплыва нелегальных трудовых мигрантов, сделать его более цивилизованным. «Созданы такие условия, что приехавшим в Россию трудовым мигрантам проще легализоваться, чем не легализоваться», — пояснял в начале года глава пресс-службы ФМС К. Полторанин. Новые правила, основанные на уведомительном характере учета иностранцев, направленные на снижение количества визитов.

На момент их вступления в силу в России численность незаконных мигрантов составляла около 15 млн. чел., в то время как на законных основаниях трудился всего 1,5 млн. На 2007 г. квота на иностранных рабочих была увеличена до 6 млн. (из них 700 тыс. — для Москвы).

30 октября 2004-го был подписан украинско-российский межправительственный протокол, согласно которому украинцы получили возможность находиться в РФ до 90 дней без регистрации.

В новом миграционном законодательстве какие-либо оговорки относительно граждан Украины отсутствуют. Тем не менее в конце января с. г. удалось договориться о том, чтобы на наших граждан оно не распространялось, что позволило сохранить на время для них льготы (по отношению к представителям других стран СНГ) условия пребывания в РФ. Хотя в течение года российская сторона неоднократно поднимала вопрос о применении новых миграционных правил и к украинцам.

18 октября эта тема звучала в ходе встречи министров иностранных дел Украины и России в Белгороде. А 25 октября в наш МИД по этому поводу официально обратилось посольство РФ в Украине.

Как повелел на брифинге 6 ноября спикер украинского внешнеполитического ведомства г-н Дешица, в случае если Россия применит новые миграционные правила для украинских граждан, то и Украина введет аналогичный принцип регистрации россиян. Дешица, в частности, сообщил: «Мы проводим соответствующую работу с другими украинскими ведомствами, каким образом реагировать на предложение российской стороны».

По его словам, дата применения новых правил не определена, поскольку для этого необходимо внести изменения в соглашение о взаимных поездках граждан Украины и России, а для внесения таких изменений необходимо подписать соответствующий протокол. При этом спикер МИДа подчеркнул, что такие правила должны быть введены одновременно для украинских и российских граждан. «Настоящие договоренности были на уровне департаментов консульской службы, на уровне «джентльменских соглашений», так как документы не были подписаны, и эти правила не применялись к украинским гражданам», — сказал он (УНИАН).

В ответном комментарии РФ было заявлено: «Мы не можем как-то отнестись к планам украинской стороны. Хотят — пусть вводят», — цитировал «Интерфакс-Украина» слова пресс-секретаря ФМС К. Полторанина. «...Но мы надеемся, что правила, которые собираются ввести украинская сторона, будут едиными для всех

Избирательный «принцип взаимности»

Нам Россия не ЕС

иностранцев граждан, въезжающих в Украину. ...эти правила будут такими же простыми и доступными, как правила для иностранных граждан, приезжающих в Россию.

У добрососедского иностранного гражданина, который приезжает в Россию, нет никаких проблем с постановкой на миграционный учет. Эти правила прозрачны, просты и необременительны. В прошлом некоторые граждане Украины, которые приезжали к нам и находились 90 суток без регистрации, злоупотребляли этим правом. И львиная доля незаконных мигрантов в России была именно из числа граждан Украины. Никто не ограничивает граждан Украины в приезде в Россию. Мы будем только рады. Но правила должны быть для всех едиными. До недавнего времени между Россией и Украиной было соглашение, которое давало украинским гражданам преференции в вопросах регистрации в РФ. Но с учетом нового миграционного законодательства понятие «регистрация» ушло в прошлое и утратило силу юридическое значение этого соглашения, — пояснил Полторанин.

— Между Россией и Украиной были переговоры, на которых украинская сторона говорила о необходимости сохранить преференции. Но наша позиция заключается в том, что иностранные граждане, которые приезжают в Россию, должны быть в равном положении — будь то граждане Украины, США, Великобритании или Киргизии».

Показательно, не правда ли? С одной стороны, принцип взаимности — это нормально. Т. е. когда государства предоставляют друг другу равные визовые привилегии или же налагают друг на друга равные ограничения.

И можно было бы только поддерживать украинских дипломатов в такой принципиальной постановке вопроса — ответим России адекватно, если бы принцип взаимности соблюдался всегда и везде. Но если он выдерживается только по отношению к России, то это уже смахивает на дискриминацию, на предвзятый подход к россиянам.

Каждое государство, безусловно, само вправе определять режим пребывания иностранцев.

Но если будут реализованы намерения обеих сторон, то по отношению к украинцам в России никакой дискриминации не будет, ибо режим их пребывания в РФ будет точно такой же, как для всех остальных, — не хуже и не лучше. В то же время т. н. ответные меры Украины приведут к ситуации, когда россияне будут поставлены в дискриминационное положение, — как по сравнению с гражданами стран СНГ, так и по сравнению с европейцами, американцами и японцами. Для последних, как известно, все ограничения на въезд в Украину будут сняты еще в 2005 г., причем Киев действовал в одностороннем порядке, не оглядываясь на всякие там «принципы взаимности».

Напомним, с 1 июля 2005-го был введен безвизовый режим въезда в Украину и транзитного проезда через нее для американских граждан, с 1 августа 2005-го — для граждан Японии и Канады, с 1 сентября 2005-го — для граждан Евросоюза, Швейцарии и Лихтенштейна (если их срок пребывания в Украине не превышает 90 дней).

Совершенно очевидно, что предоставляя в одностороннем порядке столь льготные права для граждан перчисленных государств, наши выскокопоставленные чиновники (из «оранжевого лагеря») не рассчитывали на аналогичную ответную любезность — то бишь соглашались на то, что иное, как на дискриминацию украинцев по отношению к гражданам указанных стран.

Всего, что смог добиться Киев, это подписать (18 июня с. г.) соглашение об упрощении визового режима между Украиной и ЕС, которое виз для украинцев, естественно, не отменяет. Предусматриваются лишь механизмы упрощения получения виз, в частности, что срок рассмотрения документов, поданных нашими соотечественниками на получение виз, будет сокращен до 10 суток. Кроме того, предусматривается, что определенные категории украинских граждан смогут получить многократные долгосрочные визы.

Россия, к примеру, подобных уступок в визовом режиме не делала, а добилась фактически того же, что и Украина. Более того, облегченный визовый режим с Европой для России уже действует с 1 июня 2007 г. — упрощен порядок выдачи краткосрочных виз сроком до 90 дней для ряда категорий россиян и жителей ЕС — бизнесменов, журналистов, деятелей науки и культуры, спортсменов, учащихся и преподавателей. Еще одна ка-

тегория граждан, которые пользуются льготным режимом, — имеющие родственников за границей. Стоимость европейских виз для россиян и российских виз для европейцев стала одинаковой (35 евро), а срок их выдачи не должен превышать 10 календарных дней со дня подачи документов. Полная взаимность в российско-европейских отношениях.

А вот Украина — даже при всех ее односторонних уступках — еще придется ждать ратификации соглашения об облегчении визового режима. 6 ноября г-н Дешица высказал надежду, что такое соглашение между Украиной и ЕС будет ратифицировано Верховной Радой одним из первых. Однако напомнил, что Евросоюз будет готов ратифицировать и ввести в силу это соглашение «в те же сроки, в которые это будет сделано украинской стороной» (ЕС идет на односторонние шаги не спешит).

Согласно плану МИДа соглашение вступит в силу с 1 января 2008 г. Если не случится сюрпризов. Скажем, если ЕС не выставит каких-нибудь сопутствующих требований. А такое вполне возможно, ибо ранее Украине неоднократно выставляли разного рода дополнительные ограничения.

Язык ультиматумов

Вот и недавно было выдвинуто требование о пакетной ратификации в ВР соглашений об упрощении визового режима и реадмиссии с Евросоюзом. В Киеве недоумевали: «такая постанова народа, это не только так, а не иначе, мне кажется, очень жесткая», — указывал 18 октября замглавы Секретариата Президента Александр Чалый, добавив: «мы считаем, что наши отношения с ЕС настолько нормальные, что мы должны быть более корпоративными» («Украинские новости»). Видимо, в ЕС считают иначе.

А раньше Брюссель (устаи комиссара ЕС по вопросам внешних отношений Бенито Ферреро-Вальнер) ультимативно заявил, что ЕС не ратифицирует соглашение об упрощении визового режима с Украиной, пока она не отменит визы для Румынии и Болгарии. В Украине обиделись: «Данный вопрос уже обсуждался во время киевского саммита Украина— ЕС 14 сентября. Во время саммита украинская сторона предоставила объяснение, что решение о распространении безвизового режима на Румынию и Болгарию изучается... и будет принято после выполнения соответствующих внутренних процедур. По моему мнению, ЕС должен это уважать», — указывал в своем комментарии представитель Украины при ЕС Роман Шпек. Он напомнил, что принятое в 2005 г. решение о безвизовом режиме для граждан ЕС «было односторонним актом доброй воли украинской стороны... У ЕС нет никаких оснований ультимативно настаивать, чтобы такой режим автоматически распространялся на новые государства-члены... Очень досадно, что такое почтенное европейское учреждение прибегает к языку ультиматумов, шантажа при решении таких вопросов. На мой взгляд, это не тот язык, которым следует руководствоваться в диалоге между хорошими и надежными партнерами, которым являются Украина и ЕС», — добавил он (20.09.07, «УП»).

Но ЕС продолжает настаивать, и нет сомнения, что Украина выполнит его требования. А что до обид «оранжевого» Киева на проявленное Европой неуважение, то... на обиженных воду возят. Сами себя не уважали, когда отменяли в одностороннем порядке визовый режим для европейцев. Куда и зачем Европе спешить? Зачем идти на встречу, уступать Украине, если та сама уже все уступила еще в 2005-м?

На упомянутом саммите во время совместной пресс-конференции с премьером Португалии Жозе Сократешем, президентом Еврокомиссии Жозе Мануэлем Баррозу и Верховным представителем ЕС по вопросам внешней политики и политики безопасности Хайером Соланой Виктор Ющенко сетовал, что имеется «ряд неприятностей, которые касаются текущей визовой ситуации» со странами ЕС: «Говоря об этой части наших отношений, мы говорили о случаях, странах, обстоятельствах, при которых украинский гражданин был поставлен в неудобное положение. Мы говорили о том, что практика выдачи виз в некоторых консульских миссиях серьезно затрудняется, и это нас беспокоит».

Виктор Андреевич очень мягко обрисовал «ряд неприятностей». Ведь часто без того чтоб не сплясать голака перед самодовольными европейскими чиновниками в эту самую Европу и не попадешь.

Стало уже фактически нормой, что бы наши дети развлекали европейских дипломатов песнями и плясками. Например, 3 июля с. г. участники ансамбля «Дети Украины» на протяжении трех часов танцевали под посольством Франции в знак протеста против того, что накануне им было отказано в оформлении виз в эту страну без объяснения причин. После концерта сотрудники посольства решили оформить документы для участников ансамбля. Ранее под консульским отделом посольства Германии пришлось петь детскому хору из Харькова — также для получения виз.

И что-то не приходило слышать, чтобы, скажем, французы отплясывали канкан перед украинскими представителями в обмен на въезд в Украину. В рамках принципа взаимности.

Кстати, история под названием «упрощенный визовый режим с Европой» может закончиться опять же трудностями и неудобствами для украинцев. Как раз в тот день, когда Дешица грозился россиянам ответными мерами, 6 ноября, Европейская комиссия представила новый пакет антитеррористических мер. К примеру, предполагается введение системы сбора и хранения данных на авиапассажиров («досье» будет состоять из 19 пунктов — адрес, телефон, электронная почта, банковские реквизиты, возможные изменения даты вылета, прилета и маршрута и т. д. и т. п.).

Подобная практика контроля за миграцией давно применяется США (и не только по части сбора данных на авиапассажиров). И Украина «с пониманием» относится к действиям американцев — мол, «борьба с терроризмом» и т. п.

А вот маленькая Боливия себя уважает. И потому с 1 декабря 2007-го вводит для США визовый режим. На тех самых принципах взаимности. Сейчас американским туристам приходится лишь заполнить небольшую анкету, дающую им право на 30-дневное пребывание в Боливии. Но 12 сентября было объявлено, что согласно новым правилам, американцы должны будут предоставить доказательство платежеспособности, достаточно бронь или нотариально заверенное приглашение от гражданина Боливии, а также паспортную фотографию, введен также визовый сбор в размере 134 долл. Но Украина — не Боливия.

И не Россия. Москва Америке никаких преференций не делала. В ответ та даже подумывает о введении безвизового режима для российских граждан. На взаимных, естественно, основаниях. Об этом, в частности, заявил генеральный консул США в РФ Джим Петтит в апреле с. г.: «Важный фактор, по которому определяется, может ли распространяться действие программы визовых исключений на ту или иную страну, — это низкий процент отказов в американских визах гражданам этой страны. Россия определенно движется в этом направлении... Это стало отражением роста российской экономики... пройдет еще какое-то время, прежде чем россияне смогут путешествовать в США без виз... Американская сторона готова быстро двигаться в этом направлении, однако мы понимаем, что для этого требуется принятие Госдумой России соответствующего законодательства, прежде чем российская сторона могла бы пойти на ответные действия» («Интерфакс»).

Украине торговаться с США нечем — давно сдали все свои позиции в визовом вопросе в одностороннем порядке...

И в заключение вернемся к заявленному намерению России распространить новые миграционные правила на граждан Украины и обещанию нашего МИДа «ответных шагов».

Со стороны Москвы вышесказанный порядок миграционного учета граждан, пребывающих из других стран, — это на 99% мера против нелегальной рабочей силы, заполонившей Россию. Поэтому распространение этих правил на украинцев — не антиукраинский жест, а именно мера против нелегальной миграции, наносящей огромный ущерб российской экономике. В т. ч. и из Украины миллионы ежегодно отправляются на заработок к северному соседу. И далеко не всегда легально.

Но к нам, насколько известно, подобного потока трудовых мигрантов из России не наблюдается. Поэтому какой-либо логики — вроде защиты от нелегальной миграции из России — ответные меры Киева содержать не могут. А на фоне того, что россияне будут поставлены в совершенно иные условия пребывания в Украине, чем граждане остальных стран, это будет выглядеть именно как антироссийский жест. Впрочем, далеко не первый...

Максим МИХАЙЛЕНКО

В Европейском Союзе, возможно, подул ветер перемен. Влиятельные группы намерены инвестировать в усиление общеевропейской позиции на мировой арене, формирование общесоюзных интересов, развитие внешнеполитической и военно-политической составляющей ЕС. Здесь создан Европейский совет по международным отношениям (ЕСМО).

«Во исполнение Лиссабонского договора...»

Любопытно, но в то же время и логично, что эта инициатива исходит не от правительств стран ЕС, а от динамично растущего сообщества специалистов, политиков и предпринимателей, участвующих в европейской «бюрократической экономике». Может показаться, что у европейцев снова ничего не выйдет — национальные интересы возьмут верх. Но только не тогда, когда за дело берется Джордж Сорос, — главный лоббист либеральной «конца истории», светлых революций и своеобразной «диктатуры прав человека». «Бюрократическая экономика» — это мощная инфраструктура взаимодействия стран ЕС, в рамках которой принимаются решения о распределении денег евробюджета. В октябре союз между группой американцев европейского происхождения, придерживающихся либеральных и нелиберальных взглядов, и теми, кто желает «выкатить» громоздкий ЕС на дорожку мировой политики, породил в контексте «эраза-конституции», а именно подписанного в Лиссабоне нового европейского соглашения, организацию под названием «Европейский совет по международным отношениям».

Принципы, которые должна внедрять эта организация, придают новое «звучание» внешнеполитической линии, придерживаемой ЕС. Но прежде чем изучить эти положения, необходимо прояснить один нюанс. Официальная независимость ЕСМО от властных институтов ЕС тем не менее не помешает Совету стать движущей силой новых лиссабонских договоренностей. Так называемый «Договор о реформах», являющийся важнейшим элементом обновленной договорной базы объединенной Европы, предусматривает учреждение должности Высокого представителя Европейского Союза по вопросам внешних отношений и политики безопасности, который получит статус заместителя председателя Еврокомиссии. Надо думать, что в тесной связке с аппаратом этого нового института, призванного сделать существенную внешнеполитическую линию европейцев более рельефной, и будет работать ЕСМО.

По мнению основателей организации, обозначенных как «пятнадцать выдающихся европейцев», страны континента по отдельности, а также сосуществующие с великими державами современности и теми, что все чаще проявляют себя как гиганты будущего, рассматривают внешний мир, как нечто, расположенное вне их контроля. Но если Европа заговорит единым голосом, то сможет начать формирование мирового порядка. Однако для этого европейские государ-

Европа

ства должны поддерживать внешнюю политику Евросоюза «всей экономической, политической, культурной и, как последний довод, военной мощью». Таким образом, мы наблюдаем отход от политики «мягкой силы», которую ЕС практикует сегодня.

Повелительный тон совещательного голоса

Впрочем, организаторы считают, что Европа должна «повзреть». По крайней мере так думает исполнительный директор ЕСМО Марк Леонард, автор программной книги «Почему Европа будет управлять XXI веком». В отличие от многих других организаций, которые так или иначе рассматривают Европу как источник высоких социальных и демократических стандартов и находят нужным распространение по миру европейских ценностей, новорожденный совет изначально выглядит весьма достойно. Дело в том, наверное, что он излучает оптимистический практицизм — в отличие, скажем, от многострадальной ПАСЕ, позволяющей издеваться над собой тем же эстонцам, банально использовавшим западноевропейских добродетелей, чтобы получить доступ к общему рынку. При этом не стоит забывать, что ПАСЕ охватывает не только страны ЕС и страны-соседи, но и великое множество государств, «со скрипом» претендующих на европейскую идентичность.

Среди 50 «выдающихся европейцев» мы видим 12 высокопоставленных «грантоедов» (несомненно, советников политических лидеров в своих странах), 8 уставных политических лидеров уровня министра и выше, 8 предпринимателей, корпоративных управленцев и советников, 7 писателей и ученых-обществоведов, 4 журналиста, 4 национальных политика, 3 — уровня Европейского парламента, одного еврочиновника и 2 представителей искусства. В правление входят долготелетний статс-секретарь федерального министерства финансов Германии Кайо Кох-Везер, бывший комиссар ЕС по внешнеполитическим вопросам Крис Паттен, бывший французский министр финансов Доминик Страсус-Кан, экс-президент Финляндии Марти Ахтисаари, долготелетние итальянские друзья, деловые и политические партнеры Сороса, такие как министр внутренних дел и экс-премьер Джулиано Амато. «Коктейль» из агрессивных финансовых игроков, опытных чиновников и либеральных «правозащитников-экстремистов» — это хорошая боевая машина для политического лоббизма, в котором вдохновитель проекта Джордж Сорос разбирается как никто другой.

«Добрый следователь»

Правда, евролиберальный и «альтер-американский» (вроде как Ющенко и Тимошенко, идущие «параллельными курсами») климат Совета может оказаться фасадом интеллектуального спонсорства нового витка агрессии против альтер-западных в целом процессов, которые идут на восток от границ ЕС. Не стоит забывать, что осуждающие интервенцию в Ирак, финансирующие и настаивающие оппозицию Джорджу

Линия фронта борьбы

Александр ТЕРЕХОВ

Сегодня словацко-украинскую границу охраняют 886 полицейских, а совсем недавно их было только 240. Виной тому Шенгенская зона — словосочетание, воспринимаемое здесь едва ли не как «райская жизнь».

Шенгенское соглашение «Об отмене паспортного таможенного контроля между рядом стран Европейского Союза» изначально было подписано в 1985 г. семью европейскими государствами (Бельгией, Нидерландами, Люксембур-



Иммигранты из Украины — настоящая бомба для министра внутренних дел Словакии